

VERBALE N. 20 DEL 28/10/2019

**COMUNE DI PIETRA LIGURE
PROVINCIA DI SAVONA**

REVISORE DEI CONTI INCARICATO PER IL TRIENNIO 29/11/2018 – 28/11/2021

**PARERE DEL REVISORE DEI CONTI IN MATERIA DI INTEGRAZIONE E MODIFICA
AL PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE ANNI
2019-2021 ED ANNUALE ASSUNZIONI 2019. (RIDETERMINAZIONE
DOTAZIONE ORGANICA)**

La sottoscritta, Dott.ssa SCIBILIA Monica, in qualità di Revisore dei Conti del Comune di Pietra Ligure (IM), incaricato per il triennio 29/11/2018 – 28/11/2021, giustamente deliberato dal Consiglio Comunale n. 70 del 29/11/2018;

CONSIDERATA

la funzione ed il ruolo dell'organo di revisione contabile in materia di programmazione del personale definito dal Dlgs. 165/2001, dalla L. 448/2001 e dal Dlgs. 267/2000;

RICEVUTA

- la proposta di deliberazione di Giunta Comunale trasmessa dall'Ente in data odierna, 28/10/2019, avente ad oggetto: *“INTEGRAZIONE E MODIFICA AL PROGRAMMA TRIENNALE ASSUNZIONI 2019-2021 E ANNUALE 2019. RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA”*,
- la documentazione allegata alla predetta proposta di deliberazione, acquisita agli atti dell'ufficio, che costituisce parte integrante del presente parere;

CONSIDERATO

che, dall'analisi della suddetta proposta di deliberazione, è integrata e modificata la programmazione triennale delle assunzioni per il triennio 2019-2021 e per l'annualità 2019, come meglio indicato nella proposta di delibera stessa, alla quale si rimanda per un esame dettagliato;

CONSIDERATO ALTRESI' che l'Ente

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 27/03/2019 ha approvato il Bilancio di Previsione 2019/2021,
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 106 del 30/07/2018 ha adottato il programma triennale del fabbisogno di personale per triennio 2019-2021 e per l'anno 2019,
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 25 del 12/02/2019 - sul quale lo scrivente Organo di Revisione ha espresso in data 07/02/2019 il parere n. 1 - ha integrato e modificato il

programma dei fabbisogni di personale per il suindicato periodo (triennio 2019-2021 ed anno 2019),

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 09/04/2019 - sul quale lo scrivente Organo di Revisione ha espresso in data 09/04/2019 il parere n. 8 - ha integrato ed ulteriormente modificato il programma dei fabbisogni di personale per il triennio 2019-2021 e per l'anno 2019,
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 24/05/2019 - sul quale lo scrivente Organo di Revisione ha espresso in data 22/05/2019 il parere n. 12 - ha integrato ed ulteriormente modificato il programma dei fabbisogni di personale per il triennio 2019-2021 e per l'anno 2019,
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 98 del 06/06/2019 - sul quale lo scrivente Organo di Revisione ha espresso in data 05/06/2019 il parere n. 10 - ha integrato ed ulteriormente modificato il programma dei fabbisogni di personale per il triennio 2019-2021 e per l'anno 2019,
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 123 del 22/08/2019 - sul quale lo scrivente Organo di Revisione ha espresso in data 12/08/2019 il parere n. 15 - ha integrato ed ulteriormente modificato il programma dei fabbisogni di personale per il triennio 2019-2021 e per l'anno 2019, “... in coerenza alle linee di indirizzo del DPF, partendo dal personale in servizio integrandola con le assunzioni programmabili nel triennio 2019-2021 sulla base del fabbisogno di personale emergente da una ricognizione degli obiettivi dati dall'Amministrazione e in coerenza con le disponibilità di bilancio e dei vincoli posti dalla vigente normativa..”;

PRESO ATTO

- che, come evidenziato nella proposta di delibera oggetto del presente parere, l'Ente intende procedere ad una significativa ed urgente integrazione delle assunzioni programmate per il triennio 2019-2021, in conseguenza sia delle cessazioni già avvenute e di quelle previste nel corso dell'anno 2019 dell'anno 2020, che delle esigenze di sostituzione temporanea dei dipendenti comandati presso altre Amministrazioni,
- che il costo delle predette modifiche, anche in considerazione di sopravvenute esigenze di bilancio, è incompatibile con la prevista assunzione nell'anno 2019 di n. 1 Dirigente dell'Area Economico Finanziaria (per il quale è in corso di compimento la procedura di concorso),
- che, conseguentemente, con la deliberazione di Giunta Comunale n. 158 del 24/10/2019 è stato previsto il recesso dell'Ente dalla convenzione con i Comuni di Finale Ligure e Loano relativamente alla procedura concorsuale indetta per l'assunzione di n. 3 Dirigenti, rinunciando per il momento alla copertura del posto di Dirigente dell'Area Economico Finanziaria programmata per l'anno 2019;

CONSIDERATO

che, dall'analisi della suddetta proposta di deliberazione di Giunta Comunale, l'Ente intende modificare la programmazione delle assunzioni per il triennio 2019-2021 e per l'anno 2019 “... in considerazione del fabbisogno di personale palesate dai dirigenti in ragione delle cessazioni

verificatesi a vario titolo e di quelle previste nel corso dei prossimi mesi e nel 2020...”
prevedendo, in particolare, le seguenti modifiche:

1. per l'anno 2019

- ✓ assunzione di n. 1 Istruttore Tecnico Cat. C. C1 mediante mobilità, concorso o attingendo da graduatoria in corso di validità,
- ✓ assunzione mediante mobilità di n. 2 Agenti di Polizia Municipale, fatta salva la possibilità, per uno dei posti, di procedere alla stabilizzazione della risorsa attualmente in servizio con contratto a termine o a concorso con la riserva di cui al comma 3 bis, art. 35, Dlgs. 165/2001 o stipulazione di un nuovo contratto a tempo determinato con la stessa prima classificata nella graduatoria per assunzioni a termine in corso di validità dell'Ente,
- ✓ assunzione mediante mobilità di n. 1 Ufficiale di Polizia Municipale Cat. D,
- ✓ assunzione a tempo determinato di n. 2 Agenti di Polizia Municipale;

2. per l'anno 2020

- ✓ assunzione mediante mobilità, concorso o attingendo da graduatoria in corso di validità di n. 1 Istruttore Cat. C,
- ✓ assunzione di n. 2 Istruttori Direttivi Amministrativi Contabili Cat. D per l'Area Economica Finanziaria mediante concorso con riserva al 50% a favore del personale interno ex art. 52 comma 1 bis, Dlgs. 165/2001,
- ✓ assunzione di n. 3 Istruttori Tecnici o Amministrativi Cat. C mediante mobilità,
- ✓ assunzione di n. 2 operai Cat. B mediante selezione o mobilità;

3. per l'anno 2021

- ✓ assunzione mediante mobilità, concorso o attingendo da graduatoria in corso di validità di n. 1 Istruttore Direttivo Amministrativo;

DATO ATTO

- che l'articolo 3 del D.L. 90/2014, rubricato “*Semplificazione e flessibilità nel turn over*”, e successive modifiche prevede:
 - a. la possibilità di cumulare - in aggiunta al turn over del 100% del valore delle cessazioni (attuabile dal 2018 per tutti gli enti locali) - le risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a cinque anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile,
 - b. l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al quinquennio precedente,
- che pertanto dal 30/03/2019 gli enti locali possono cumulare i resti non utilizzati degli ultimi cinque anni (2014-2018), anziché degli ultimi tre anni,
- che il comma 5-sexies del predetto articolo 3 del D.L. 90/2014, introdotto dalla legge di conversione del Decreto sul reddito di cittadinanza e riforma delle pensioni, ha previsto che: “*per il triennio 2019-2021, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, le regioni e gli enti locali possono computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate*”

nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over”;

TENUTO CONTO

che, dalla lettura della proposta di delibera oggetto del presente parere, risulta che:

- 1) l’Ente non ha personale in soprannumero rispetto alla dotazione organica, né in eccedenza rispetto alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria (deliberazione n. 22 del 05/02/2019),
- 2) l’Ente ha approvato il piano di azioni positive per il triennio 2018-2020 (deliberazione n. 97 del 28/07/2017),
- 3) non vi sono graduatorie in corso di validità dell’Ente sui posti a tempo indeterminato in programmazione di cui debba procedersi all’immissione in ruolo dei vincitori,
- 4) il Servizio Economico Finanziario dell’Ente ha attestato che quest’ultimo non versa in situazioni di deficitarietà strutturale ed, anche per l’anno 2019, è garantito il rispetto del principio di riduzione della spesa stabilito dall’art. 1, comma 557, L. 296/2006, secondo le nuove modalità di calcolo introdotte dall’art.3, comma 5 bis, L.114/2014, atteso che l’ammontare complessivo della spesa prevista per l’anno 2019 è inferiore rispetto alla spesa media del triennio 2011-2013,
- 5) l’Ente ha approvato, con la deliberazione di Giunta Comunale n. 91 del 24/05/2019, il Piano Esecutivo di Gestione, piano integrato degli obiettivi/performance per gli esercizi 2019 - 2020 - 2021 contenente i capitoli di entrata e di spesa del bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2019 - 2020 - 2021, nonché gli obiettivi di gestione in riferimento ai programmi indicati nel Documento Unico di Programmazione (DUP),
- 6) l’Ente ha approvato, con la deliberazione n. 115 del 30/07/2019, il DUP per gli anni 2020 - 2021 - 2022,
- 7) l’Ente ha rispettato l’obbligo di certificazione dei crediti di cui all’art. 27, comma 2, lett. c), D.L. 66/2014,
- 8) la spesa per n. 3 unità lavorative assunte ai sensi dell’art.90, del Dlgs. 267/2000, nonché per n. 1 Agente di Polizia Municipale, rispetta il limite per le forme contrattuali flessibili di cui all’art. 9, comma 28, D.L. 78/2010,
- 9) l’ammontare complessivo delle somme destinate alle assunzioni a tempo indeterminato riferite agli anni 2014 - 2015 - 2016 - 2017 - 2018 non ancora utilizzate e cumulabili - a norma dell’art. 3, D.L. 90/2014, così come modificato dall’articolo 14 bis, D.L. 4/2019, convertito con L. 26/2019 - è pari ad € 80.430,34, importo che l’Ente ha determinato prendendo a riferimento la posizione economica d’ingresso della categoria d’appartenenza del dipendente cessati per 12 mensilità secondo le percentuali analiticamente riportate nella proposta di deliberazione oggetto del presente parere, alla quale si rimanda,
- 10) il budget assunzionale per l’anno 2019 - calcolato nella percentuale del 100% delle cessazioni 2018 e delle cessazioni dei due dipendenti di Cat. D previste per l’anno 2019 (queste ultime utilizzabili solo a seguito dell’effettiva cessazione dal servizio dei due dipendenti) - è, a seguito dell’entrata in vigore del CCNL 22/05/2018, di complessivi € 118.156,12 al netto degli oneri a carico dell’Ente;

DATO ATTO

che, dalla lettura della proposta di delibera oggetto del presente parere, risulta che l'Ente ha altresì verificato l'avvenuto rispetto del limite di spesa per le forme contrattuali flessibili pari alla spesa sostenuta nell'anno 2009 per le medesime finalità, ammontante a complessivi € 248.422,97;

TENUTO CONTO

- 1) del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e regolarità contabile, espresso in data 28/10/2019 sulla proposta di delibera di giunta comunale in argomento da parte della Dott.ssa Patrizia Losno, in qualità di Dirigente dell'Area Amministrativa,
- 2) del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, espresso in data 28/10/2019 sulla proposta di delibera di giunta comunale in argomento da parte del Dott. Vincenzo Trevisano, in qualità di Dirigente ad Interim dell'Area Economico Finanziaria;

per quanto sopra riportato, il Revisore dei Conti

sulla base delle osservazioni già espresse e di tutto quanto esposto, rilevato e proposto nei precedenti pareri ai quali si rimanda (n. 1 del 07/02/2019, n. 8 del 09/04/2019, n. 12 del 22/05/2019, n. 10 del 05/06/2019 e n. 15 del 12/08/2019) riguardanti la modifica della programmazione triennale del fabbisogno del personale per il triennio 2019 - 2021 ed anno 2019 e la modifica altresì del piano annuale delle assunzioni 2019,

CONSEGUENTEMENTE RITIENE

in relazione alle proprie competenze di poter esprimere **PARERE FAVOREVOLE** in ordine all'approvazione da parte della Giunta Comunale della proposta di deliberazione avente ad oggetto: **"INTEGRAZIONE E MODIFICA AL PROGRAMMA TRIENNALE ASSUNZIONI 2019-2021 E ANNUALE 2019. RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA"**, invitando l'Ente a proseguire nella strada intrapresa attuando tutte le misure possibili per il contenimento delle spese del personale in termini assoluti e raccomandando, inoltre, che nel corso dell'attuazione del piano occupazionale, venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di spese del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

Del che è redatto verbale.

Pietra Ligure - Ventimiglia, 28 ottobre 2019

L'ORGANO DI REVISIONE
Dott.ssa Monica SCIBILIA



Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005, s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.
