



Comune di Pietra Ligure

PROVINCIA DI SAVONA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Rep. n. 816

AREA TECNICA

Programmazione e Gestione Opere Pubbliche - CUC - Manutenzioni - Ambiente - Protezione Civile

Determina registrata in data 29/12/2023

OGGETTO: AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ SAT SPA DI VADO LIGURE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, AMBIENTALMENTE SOSTENIBILE, DI RACCOLTA PORTA A PORTA DEI RIFIUTI URBANI, COMPRESSE TUTTE LE FRAZIONI DIFFERENZIABILI, TRASPORTO E CONFERIMENTO AD IMPIANTI AUTORIZZATI DI RECUPERO, TRATTAMENTO, SMALTIMENTO, NONCHÉ SPAZZAMENTO STRADALE E GESTIONE DEL CENTRO COMUNALE DI RACCOLTA (ECOCENTRO) COMPRESIVA DEL SERVIZIO DI PRETRATTAMENTO, CERNITA E TRATTAMENTO CON AVVIO A RECUPERO RIFIUTI BIODEGRADABILI DI CUCINE E MENSE (C.E.R. 20.01.08) DA RACCOLTA DIFFERENZIATA PER IL PERIODO 1.1.2024 - 16.10.2026

IL DIRIGENTE

ATTESA la propria competenza ai sensi:

- del vigente regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione G.C. n. 98 del 13.07.2015 e successivamente modificato con delibera G.C. n. 64 del 23.04.2019, nel rispetto dei criteri generali stabiliti dal Consiglio Comunale;
- del combinato disposto degli articoli 107, 2° e 3° comma e 109, 2° comma del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i. (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);
- dell'art. 45 dello Statuto Comunale;

PRESO ATTO:

- del Decreto Sindacale n. 17 del 04.07.2019, con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Dirigente dell'Area Tecnica per anni tre, a far data dal 15.07.2019, così come integrato con Decreto Sindacale n. 7 del 30.07.2020 e prorogato sino alla scadenza del mandato del Sindaco, con provvedimento sindacale n. 11 del 04.07.2022;
- dello statuto comunale e dei regolamenti locali applicabili;
- delle Deliberazioni G.C. n. 79 del 15.06.2021 e 71 del 13.06.2023, riguardanti l'assetto organizzativo dell'Ente;
- dell'art. 9 comma 2 del D.L. 78/2009 convertito in legge 102/2009 in base al quale il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di Bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO che:

- sulla Determinazione di che trattasi il sottoscritto Dirigente, dichiara l'insussistenza anche potenziale di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990;
- ai sensi degli artt. 4 e 5 della Legge 07.8.1990, n° 241 il Responsabile del procedimento è il T.P.O., Fabio BASSO;

PREMESSO che:

- la Legge Regionale n°1/2014 e ss. mm. ed ii. “NORME IN MATERIA DI INDIVIDUAZIONE DEGLI AMBITI OTTIMALI PER L’ESERCIZIO DELLE FUNZIONI RELATIVE AL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO E ALLA GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI” definisce il modello adottato nella Regione Liguria ai fini dell’organizzazione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani ed in attuazione delle disposizioni nazionali vigenti in materia, individuando l’ambito regionale unico (ATO), corrispondente all’intero territorio regionale, articolato in quattro aree omogenee, coincidenti con il territorio della Città metropolitana e delle tre province liguri che organizzano i servizi relativi alla raccolta e al trasporto dei rifiuti, alla raccolta differenziata e all’utilizzo delle infrastrutture al servizio della raccolta differenziata, definendo i bacini di affidamento, nonché alla gestione dei rifiuti residuali indifferenziati ed al loro smaltimento, sulla base di uno specifico Piano d’area;
- la Provincia di Savona opera in qualità di Ente di governo dell’Area Omogenea ai sensi del combinato disposto della Legge n. 56/2014 (individuazione delle Province come enti di secondo livello), della Legge Regionale n.1/2014 (articolo 14), e dell’articolo 7, comma 1, lettera a) del Decreto Legge 12 settembre 2014 n.133 (definizione degli enti di governo delle Aree Omogenee);
- la Provincia di Savona, in qualità di Ente di governo dell’Area Omogenea di propria competenza, ha approvato in via definitiva, con Delibera di Consiglio Provinciale n. 43 del 02.08.2018, il “PIANO D’AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI” cui ha fatto seguito la Delibera del Comitato d’Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 8 del 6 agosto 2018 di approvazione del “PIANO D’AMBITO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI”;
- nel rispetto del quadro organizzativo delineato dalla normativa statale e regionale il citato Piano d’Area Omogenea in relazione esclusivamente alle attività di affidamento dei servizi individua (come modificato dalla Delibera di Consiglio Provinciale n. 3 del 10.01.2020):
 - il Bacino di Affidamento “CAPOLUOGO” a cui appartiene il solo Comune di Savona;
 - il Bacino di Affidamento “PROVINCIALE” a cui appartengono i restanti 65 comuni dell’Area Omogenea della Provincia di Savona per la gestione dei rifiuti, tra cui il Comune di Pietra Ligure (sono esclusi i Comuni di Andora, Stellanello e Testico che sono accorpati all’Area Omogenea Imperiese);
- come da Delibera C.C. n. 32 del 29.7.2022, si deliberava la partecipazione del Comune di Pietra Ligure al capitale sociale della Società S.A.T. – Servizi Ambientali Territoriali SpA (con sede in Vado Ligure - Via Sardegna 2, capitale sociale interamente versato di € 612.616,04 alla data della costituzione societaria, Codice Fiscale 01029990098 - Numero Rea SV 000000108139 - P.I. 01029990098), acquistando n. 1500 azioni del capitale sociale della predetta società, per l’importo di euro 3.420,00 (in allora corrispondenti allo 0,02717% del capitale sociale al 31.12.2020);

RICHIAMATA integralmente la precedente Determina n. 237 del 12.5.2023 con la quale:

- è stata affidata alla società SAT Servizi Ambientali Territoriali Spa, la prosecuzione del servizio di gestione, ambientalmente sostenibile, di raccolta porta a porta dei rifiuti urbani, comprese tutte le frazioni differenziabili, trasporto e conferimento ad impianti autorizzati di recupero, trattamento, smaltimento, nonché spazzamento stradale e gestione del Centro Comunale di raccolta (Ecocentro) nel territorio comunale a far data dal 15.5.2023, in esecuzione dell’ordinanza sindacale n. 16 R.G. 63 del 24.4.2023, a fronte di un canone mensile di € 186.510,07 oltre IVA 10%, comprensivo di € 306,81 quale onere DUVRI;
- di è dato atto che detta società risulta già individuata quale soggetto unico affidatario del servizio integrato dei rifiuti con la formula “in house providing”, per l’area di interesse - Area Omogenea, che comprende 66 Comuni della Provincia di Savona, tra cui il Comune di Pietra Ligure;
- è stato assunto il relativo impegno di spesa n. 858/2023 riferito al periodo 15.5.2023-30.6.2023 in quanto a far data dal 1.7.2023 si prevedeva l’attivazione dell’A.T.O.;

RICHIAMATE altresì:

- le note acquisite agli atti comunali in data 30.6.2023, prot. n. 20458 con la quale la Provincia di Savona, tutto quanto premesso, comunicava ai Comuni di provvedere ad emettere opportuna ordinanza sindacale per la proroga tecnica del servizio con validità dal 01.07.2023 almeno fino al 30.9.2023;
- in data 30.6.2023, prot. n. 20561 da parte della società SAT Servizi Ambientali Territoriali SpA che manifestava la disponibilità all’affidamento del servizio nelle more dell’affidamento provinciale in modalità house providing;
- la precedente Ordinanza Sindacale n. 22 RG 102 del 29.6.2023, con la quale, nelle more del completamento da parte della Provincia di Savona, in qualità di Ente di governo dell’Area Omogenea di propria competenza, delle procedure volte all’affidamento in house del servizio di gestione dei rifiuti di cui alla L.R. n.1/2014 del Bacino di Affidamento Provinciale, era stato ordinato alla Società SAT Servizi Ambientali Territoriali SpA, attuale gestore del servizio, con sede legale in via Sardegna, 2 a Vado Ligure (SV) – P.IVA 01029990098, in via temporanea ed urgente, al fine di evitare grave ed irreparabile pregiudizio e danno alla salute pubblica, nonché l’insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico - sanitaria, l’esecuzione in proroga, senza soluzione di continuità, agli stessi patti e condizioni tecnico-prestazionali di cui al capitolato, offerta migliorativa e contratto in essere sopra citato, dei servizi di igiene urbana di cui all’oggetto, per un periodo transitorio di 3 (Tre) mesi, a decorrere dal 1°luglio 2023 e sino al 30.09.2023, salvo cessazione anticipata ed in ogni caso, sino alla data di stipulazione dell’inerente contratto; quanto innanzi, a fronte di un canone mensile omnicomprensivo di € 186.510,07, oltre IVA come per legge;

- la nota prot n. 49609/2023 del 15.09.2023 acclarata agli atti comunali in pari data, prot. n. 29445, dalla quale si evince che, con riferimento all'imminente avvio del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte di SAT S.p.A in tutti i 65 comuni del Bacino di Affidamento Provinciale, la Provincia di Savona (ente affidatario) e SAT S.p.A. (gestore), decorsi il giorno 7 ottobre 2023 i termini di legge dei 60 giorni successivi all'invio della delibera di affidamento ad ANAC, procederanno entro e non oltre il 15 ottobre 2023 alla stipula del Contratto e, pertanto, a partire dal giorno 16 ottobre 2023 SAT SpA subentrerà in modo effettivo nelle varie gestioni comunali così come previsto dal già noto cronoprogramma;

RICORDATO che :

- la Provincia di Savona, in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea di propria competenza, sta completando la redazione dei patti parasociali di adesione per i singoli Comuni facenti parte del Bacino di Affidamento Provinciale;
- ai sensi del D.lgs 201/2022, il contratto di servizio può essere stipulato solo una volta decorsi sessanta giorni dall'avvenuta pubblicazione sul sito dell'ANAC, ai sensi dell'art. 17, 3° comma del citato provvedimento, della Deliberazione di affidamento alla società in house;
- con ordinanza sindacale n. 31 R.G. n. 140 del 22.9.2023 è stato ordinato alla Società SAT Servizi Ambientali Territoriali SpA, attuale gestore del servizio, in via temporanea ed urgente, al fine di evitare grave ed irreparabile pregiudizio e danno alla salute pubblica, nonché l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico - sanitaria, l'esecuzione in proroga, senza soluzione di continuità, agli stessi patti e condizioni tecnico-prestazionali di cui al capitolato, offerta migliorativa e contratto in essere sopra citato, dei servizi di igiene urbana di cui all'oggetto, per un periodo transitorio di giorni 15 (quindici), a decorrere dal 1° ottobre 2023 e sino al 15.10.2023, salvo cessazione anticipata ed in ogni caso, sino alla data di stipulazione dell'inerente contratto; quanto innanzi, a fronte di un canone mensile omnicomprensivo di € 186.510,07, oltre IVA 10%;

VISTA la nota acquisita agli atti comunali in data 28.9.2023, prot. n. 30759 da parte di SAT SpA con la quale, facendo seguito alla citata comunicazione della Provincia di Savona prot. n. 49609/2023 del 15.09.2023, richiede, nelle more dei predetti adempimenti, al fine di non gravare gli Enti coinvolti (ARERA) di un'eventuale variazione di bilancio per ridistribuire le risorse previste nella TARI 2023 o rettificare gli impegni già assunti nei confronti di impianti terzi, chiede di mantenere fino al 31.12.2023 i rapporti in essere per quanto riguarda le modalità di remunerazione dei costi di smaltimento, trattamento e recupero, precisando che il canone di servizio rimane tale quale fino al 31.12.2023, rispettando quanto indicato nei PEF in essere;

ACCERTATO che in data 14.10.2023 presso la sede della Provincia di Savona è stato sottoscritto tra l'Ente e la società S.A.T. SpA il contratto di servizio per la gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino di affidamento Provinciale della Provincia di Savona e che, pertanto, il piano di transizione procederà come previsto dal cronoprogramma di subentro;

DATO ATTO che in accoglimento di dette motivazioni e, stante la necessità e l'urgenza nelle more dei predetti adempimenti, di garantire l'esecuzione e gestione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, con Determina n. 603 del 16.10.2023 è stato assunto impegno di spesa nei confronti del gestore SAT SpA, per il periodo 16.10.2023 al 31.12.2023, secondo detto canone mensile;

DATO ATTO che con il sopracitato contratto sottoscritto tra Provincia e società SAT SpA, che fa parte integrante del presente provvedimento, le parti hanno concordato, tra l'altro:

- all'art. 6, di istituire un periodo c.d. "transitorio", coincidente con le fasi riciclabili, ovvero fino al completamento della distribuzione all'utenza delle dotazioni necessarie per la raccolta differenziata "porta a porta" con termine al 16.10.2026;
- all'art. 9, comma 4, che in detto periodo transitorio il Gestore sarà remunerato secondo le modalità previste dai contratti di servizio per l'igiene urbana attualmente in essere, sulla base di Piani Finanziari adottati per il periodo tariffario interessato secondo il Metodo tariffario pro tempore vigente dagli ETC;

CONSIDERATO che:

- a partire dall'1.1.2024 i costi di smaltimento, trattamento e recupero saranno da imputarsi correttamente a carico del gestore, che provvederà coerentemente a valorizzare, per la propria remunerazione, le corrispondenti voci CTS e CTR del PEF 2024/2025;
- il PEF 2024/2025 verrà validato da ARERA entro il mese di aprile p.v.;

RITENUTO, sulla base di quanto sopra dover assumere impegno di spesa per detto periodo cosiddetto "transitorio", comprendendo anche il servizio di pretrattamento, cernita e trattamento con avvio a recupero rifiuti biodegradabili di cucine e mense (cer. 20.01.08) da raccolta differenziata affidato fino al 31.12.2023 alla Società IREN AMBIENTE SpA di Piacenza;

ATTESO che:

- le condizioni economiche del servizio suddetto, così come praticate da IREN AMBIENTE SpA, ammontano a €/ton 84,00 + IVA 10%;
- sulla base di un quantitativo presunto, stimato sulla media del quantitativo delle ultime 3 annualità, pari a ton

2884, ovvero a fronte di una spesa di € 242.256,00 oltre IVA 10% così per complessivo € 266.481,60;

DATO ATTO che si allegano al presente provvedimento il capitolato prestazionale (allegato A) ed il piano operativo di dettaglio dei servizi (allegato B) a loro volta utilizzati dalla ditta uscente e che la Società SAT Servizi Ambientali Territoriali SpA dovrà rispettare nell'esecuzione del servizio;

DATO ATTO che il presente provvedimento non è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei pagamenti, di cui alla L. n. 136/2010 e ss.mm.ii., trattandosi di provvedimento escluso dall'applicazione del Dlgs n. 50/2016;

ESERCITATO il controllo preventivo di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'articolo 147 bis, comma 1, del decreto legislativo n. 267/2000;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 27.04.2023, con la quale è stato approvato il bilancio pluriennale per gli esercizi finanziari 2023-2025, contenente gli obiettivi di gestione, in riferimento, unitamente a tutti gli allegati previsti dal D.Lgs. n. 118/2011, così come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014 e dal D.M. 18.05.2017, comprensivi della nota integrativa ed il DUP (Documento Unico di Programmazione), per gli esercizi 2023-2025;

VISTA, altresì, la deliberazione della Giunta Comunale n. 58 del 19.05.2023, con la quale sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione, contenente gli obiettivi di gestione, in riferimento ai programmi indicati nel DUP, ed assegnata ai Dirigenti la gestione delle risorse finanziarie, contenente i capitoli di entrata e di spesa del bilancio di previsione, per gli esercizi finanziari 2023-2024-2025;

VISTO l'art. 183, comma 9, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e s.m.i.;

RITENUTO di procedere in tal senso;

VISTI altresì:

- il D.Lgs. 36/2023;
- il Regolamento comunale per la stipula dei contratti;
- l'art. 183, 9° comma del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e s.m.i.;

DETERMINA

di procedere all'affidamento in house providing, ex art. 7 commi 2 e 3 D.Lgs n. 36/2023, per le motivazioni indicate in narrativa, nei confronti della società SAT Servizi Ambientali Territoriali Spa, con sede in Via Nicolò Tommaseo, 44 a Vado Ligure, del servizio di gestione, ambientalmente sostenibile, di raccolta porta a porta dei rifiuti urbani, comprese tutte le frazioni differenziabili, trasporto e conferimento ad impianti autorizzati di recupero, trattamento, smaltimento, spazzamento stradale e gestione del Centro Comunale di raccolta (Ecocentro) nel territorio comunale comprensivo del servizio di pretrattamento, cernita e trattamento con avvio a recupero rifiuti biodegradabili di cucine e mense (cer. 20.01.08) da raccolta differenziata per il c.d. "periodo transitorio" a far data dal 1.1.2024 fino al 16.10.2026, a fronte di un canone mensile omnicomprensivo di € 193.741,59 oltre IVA 10%, così determinato:

–€ 186.510,07, oltre IVA 10% per gestione rifiuti

–€ 7.231,52, oltre IVA 10% per gestione frazione umida

ovvero per €/anno 2.324.899,08 oltre IVA 10% pari a complessivi € 2.557.388,99;

di DARE ATTO che l'impegno di spesa oggetto del presente atto, è riferito all'annualità 2024 e verrà adeguato in conseguenza della validazione del PEF da parte di ARERA del prossimo aprile, che determinerà la nuova tariffa;

di RICHIAMARE il parere del MIMS che ha confermato il fatto che *“il codice identificativo di gara (CIG), introdotto dalla normativa antimafia (articolo 3, comma 5, della legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificato dal decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217) allo specifico fine di assicurare la tracciabilità dei flussi finanziari in relazione ai pagamenti effettuati dalle Amministrazioni pubbliche in favore di soggetti privati, mal si attaglierebbe al caso degli affidamenti in house, nei quali tale finalità non sembrerebbe sussistere”*; pertanto, il codice identificativo di gara è per definizione riferito allo svolgimento di procedure di gara, presupposto, questo, evidentemente insussistente nel caso di affidamento diretto *in house*; in riferimento alla tracciabilità dei flussi finanziari non è soggetto all'obbligo contributivo di cui all'art. 1, comma 67, della legge n. 266/2005;

di IMPEGNARE la somma riferita a tale periodo, sul Bilancio di previsione 2023-2025, superiormente approvato, come di seguito:

Soggetto	Anno	Imp / Sub	Missione Programma titolo	Voce	Cap.	Art.	Importo €	Cig
SAT SERVIZI AMBIENTALI	2024	2242	09031	3550	339	2	2.557.388,99	non soggetto

di DARE ATTO che:

- l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'acquisizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- agli effetti della legge 13 agosto 2010 n. 136 e s.m.i. l'affidatario dovrà assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge stessa e quindi si impegna a fornire il codice IBAN per ricevere il versamento del corrispettivo dovuto;
- ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei pagamenti derivanti dal presente atto è compatibile con gli stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DI COMUNICARE il presente provvedimento al responsabile del servizio finanziario;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento viene pubblicato all'albo pretorio digitale.

AVVERTE

che, ai sensi del quarto comma dell'articolo 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi), avverso il presente provvedimento è ammesso :

- *ricorso giurisdizionale* al T.A.R. di Genova entro il termine di 60 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione ove previsto dal regolamento comunale *ovvero* da quello in cui l'interessato ne abbia ricevuta la notifica o ne abbia comunque avuta piena conoscenza;
- *ricorso straordinario* al Presidente della Repubblica per i motivi di legittimità entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra.

RF/mc

IL DIRIGENTE
Firmato digitalmente
Dott. Renato FALCO